

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ПРИБОЈ  
**Одељење за друштвене делатности  
буџет и финансије**  
04/1 Број: 400-63  
Датум: 01. 08. 2025. године  
Прибој

**УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ  
ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ ПРИБОЈ ЗА  
2026. ГОДИНУ И ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2027. И 2028. ГОДИНУ**

Поступак припреме и доношења буџета локалне власти уређен је Законом о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 - др. закон, 92/2023 и 94/2024).

На основу члана 40. Закона о буџетском систему, локални орган управе надлежан за финансије издаје Упутство за припрему нацрта буџета локалне власти и доставља директним корисницима буџетских средстава.

Индириктни корисници средстава буџета локалне власти обавезни су да припреме предлоге финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

На основу члана 31. Закона о буџетском систему поступак припреме и доношења буџета и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање извршава се према буџетском календару, и то:

(1) 1. август - локални орган управе надлежан за финансије доставља упутство за припрему нацрта буџета локалне власти;

(2) 15. септембар - директни корисници средстава буџета локалне власти достављају предлог финансијског плана локалном органу управе надлежном за финансије за буџетску и наредне две фискалне године, који садржи извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године;

(3) 1. новембар - локални орган управе надлежан за финансије доставља нацрт одлуке о буџету надлежном извршном органу локалне власти;

(4) 15. новембар - надлежни извршни орган локалне власти доставља предлог одлуке о буџету скупштини локалне власти;

(5) 20. децембар - скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти;

(6) 25. децембар - локални орган управе надлежан за финансије доставља министру одлуку о буџету локалне власти.

Рокови из става 1. овог члана представљају крајње рокове у буџетском календару

Смернице у овом Упутству дате су на основу члана 36а Закона о буџетском систему и Упуства за припрему буџета локалне власти за 2026. годину са пројекцијама за 2027. и 2028. годину.

Приликом израде финансијских планова, мора се обратити додатна пажња на измене и допуне појединих закона, као и доношење нових закона у протеклом периоду, како би све радње око израде и доношења Одлуке о буџету општине Прибој биле у складу са важећим законским прописима.

Чланом 41. Закона дефинисано је да су индириктни корисници средстава буџета локалне власти обавезни да припреме предлог финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет

локалне власти.

У погледу садржине предлога финансијског плана директних корисника средстава буџета сходно се примењују одредбе члана 37. истог закона, односно предлог финансијског плана обухвата:

- 1. расходе и издатке за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији;**
- 2. детаљно писано образложење расхода и издатака, као и извора финансирања**
3. родну анализу расхода и издатака
4. програмске информације
5. преглед примања за трогодишњи период на основу закључених уговора, као и оних чије је закључивање извесно у наредној фискалној години.

Директни корисници обавезни су да, у складу са смерницама и роковима, траже од индиректних корисника за које су одговорни, да доставе податке неопходне за израду предлога финансијског плана директног буџетског корисника.

**Као прилог предлога финансијског плана директни корисници буџетских средстава достављају извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године.**

У наставку дајемо преглед основних економских претпоставки и смерница за припрему Одлуке о буџету општине Прибој за 2026. и наредне две године.

### **1. Опис планиране политике општине Прибој:**

У периоду од 2026. до 2028. године општина Прибој ће обављати изворне, поверене и пренесене надлежности у складу са У ставом републике Србије и Законом о локалној самоуправи (надлежности сходно члану 20. Закона о локалној самоуправи) а у складу са уставно правним поредком општина Прибој ће обављати поверене и пренесене послове из области: државе управе, социјалне заштите, здравствене заштите, предшколског основног и средњег образовања, екологије и очувања животне средине, рада инспекцијских служби и сл.

Основни циљеви који се желе постићи спровођењем програма, пројектних активности и пројеката корисника буџета у периоду 2026. до 2028. године су:

- **Унапређење рада општинске самоуправе**, модернизација, рационализација и ефикаснији рад општинских органа. Одрживо управно и финансијско функционисање општине Прибоју складу са надлежностима и пословима локалне самоуправе. Задовољавање потреба и интереса локалног становништва деловањем месних заједница. Заштита имовинских права и интереса општине. Унапређење јавног информисања од локалног значаја. Остваривање права националних мањина у локалној заједници. Обезбеђивање основних животних услова у случајевима елементарних непогода или техничко-технолошких несрећа.
- **Повећање запослености на територији општине**: успостављање ефикасне економске инфраструктуре, промоција Слободне зоне, Индустијских паркова, Стартап центра, РРА и других привредних субјеката који послују на територији општине Прибој, успостављање механизма за финансијску подршку производним предузећима и предузетницима који послују на територији општине Прибој за развој нових производа и проширење производње, привлачење нових инвеститора на територу општине Прибој и искоришћавање већ постојећих производних капацитета.
- **Ефикасно и рационално спровђење комуналне делатности**: максимална могућа покривеност корисника и територије у услугама водоснабдевања, уклањања отпадних вода, чврстог отпада, обезбеђење даљинског грејања и развој дистрибутивног система, одржавање чистоће, одржавање зеленила, јавне расвете, зоохигијене, погребних и свих осталих комуналних потреба грађана.

- **Унапређење туристичке понуде.** Повећање квалитета туристичке услуге на територији општине Прибој, адекватна промоција на циљаним тржиштима, одржавање културних и спортских манифестација које унапређују туристичку понуду општине Прибој (Лим фест, сајмови, промоција спортских активности, бањског и верског туризма итд..)
- **Унапређење пољопривредне производње у општини Прибој.** Изградња одрживог, ефикасног и конкурентног пољопривредног сектора. Обезбеђење путне инфраструктуре у циљу поспешивања повратка на село. Унапређење воћарске и сточарске производње. Субвенционисање и помоћ пољопривредним произвођачима, унапређење задругарства као и саветодавна и консултатантска улога Прибојског Еко-аграра.
- **Унапређење животне средине.** Унапређење квалитета животне средине. Испуњавање обавеза у складу са законима у домену постојања стратешких и оперативних планова као и мера заштите. Стална едукација становништва о значају здраве и одрживе животне средине.
- **Унапређење путне инфраструктуре у општини Прибој.** Развијање путне инфраструктуре у контексту доприноса социо-економском развоју. Одржавање квалитета путне мреже кроз реконструкцију и редовно одржавање асфалтног покривача.
- **Омогућавање обухвата предшколске деце у вртићима.** Правичан и максималан обухват деце предшколским васпитањем и образовањем. Обезбеђивање адекватних услова за васпитно образовни рад са децом.
- **Доступност основног образовања у складу са прописаним стандардима.** Потпуни обухват основним образовањем и васпитањем, обезбеђени прописани услови за васпитно образовни рад са децом у основним школама.
- **Доступност средњег образовања у складу са прописаним стандардима и потребама за образовним профилима.** Повећање обухвата средњошколског образовања, обезбеђени прописани услови за васпитно образовни у средњим школама и безбедно одвијање наставе.
- **Обезбеђивање свеобухватен социјалне заштите и помоћи најугроженијем становништву.** Развој услуга социјалне заштите, унапређење положаја грађана који припадају најугроженијим социјалним слојевима и обезбеђење мера социјалне заштите, унапређење заштите сиромашних. Социјално деловање – пружање ургентне социјалне помоћи лицима у невољи (народна кухиња, сигурна кућа, помоћ у кући, стан за децу)
- **Доступност примарне здравствене заштите у складу са националним стандардима.** Унапређење ефикасности здравствене заштите као и обезбеђење материјалних услова за њено нормално функционисање.
- **Обезбеђивање приступа спорту и подршка пројектима и клубовима везаних за развој омладине и спорта.** Планско подстицање и креирање услова за бављење спортом за све грађане, обезбеђивање услова за рад и унапређење капацитета спортских организација преко којих се остварује јавни интерес у области спорта у граду, унапређење предшколског, школског и рекреативног спорта у граду.
- **Унапређење културног стваралаштва и информисања.** Очување, унапређење и представљање културно-историјског наслеђа, културне разноврсности, продукције и стваралаштва као и унапређење система очувања и представљања културно историјског наслеђа и унапређење јавног интереса у области јавног информисања.

Политика локалних власти ће бити усмерена на обезбеђење средстава за несметано функционисање Општинске управе и свих корисника буџетских средстава у области образовања, културе, спорта, туризма, социјалне и здравствене заштите и унапређења путне структуре.

Средства за зараде запослених обезбедиће се у законом утврђеним оквирима, а средства за материјалне трошкове и текуће одржавање опреме и објеката у зависности од исказаних потреба и утврђених приоритета, водећи рачуна о интенцијама за смањење јавне потрошње.

Средства ће се обезбедити и за издвајања за социјалну заштиту (једнократне помоћи, подршка успешним ученицима и студентима, новчана давања за новорођену децу, финансијска подршка деци и

родитељима деце са сметњама у развоју (лични пратилац, трошкови превоза ученика), и активности Црвеног крста.

За капитално одржавање и капиталну изградњу средства ће се обезбедити из буџета општине Прибој а делом као и из средстава наменских трансфера од других нивоа власти. Приоритет ће имати програми, односно инвестиције у путну инфраструктуру, започете у овој или ранијим годинама.

## **2. Опште напомене за припрему одлуке о буџету**

Чланом 41. став 1. Закона о буџетском систему прописано је да на основу упутства за припрему нацрта буџета локалне власти директни корисници средстава буџета локалне власти израђују предлог финансијског плана и достављају га локалном органу управе надлежном за финансије.

Чланом 41. Став 3. Закона о буџетском систему дефинисано је да индиректни корисници буџетских средстава локалне власти обавезни да припреме предлог финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

Директни корисници обавезни су да да у складу са смерницама и роковима траже од индиректних корисника за које су одговорни да доставе податке неопходне за израду предлога финансијског плана директног буџетског корисника. Истим чланом је предвиђено да локални орган управе надлежан за финансије може да тражи непосредно од индиректних буџетских корисника податке о финансирању.

Законом о буџетском систему је прописано да одредбе закона којима се утврђује коришћење и расподелу сопствених прихода које остваре установе основане од стране локалне власти над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања, престају да важе кад се за то створе технички услови.

С обзиром на то да је законодавац оставио могућност да установе до даљњег могу да користе сопствене приходе у складу са законом, надлежни орган треба да преиспита основаност и оправданост постојања рачуна сопствених прихода индиректних корисника буџетских средстава у случају када коришћење и расподела тих прихода није уређена посебним законима.

Уколико буџетски корисник, у складу са посебним законима, остварује сопствене приходе надлежни орган локалне власти дужан је да води рачуна да тај корисник извршава расходе и издатке првенствено из тог и из других извора, па тек онда и извора 01 – општи приходи и примања буџета (члан 52. Закона о буџетском систему).

**Такође у складу са чланом 2. тачка 31) Закона о буџетском систему апропријације за индиректне кориснике буџетских средстава исказују се збирно по врстама индиректних корисника и намена у оквиру раздела директног корисника који је, у буџетском смислу, одговоран за те индиректне кориснике буџетских средстава.**

Јавне приходе остварене по основу пружања услуга боравка деце у предшколској установи треба планирати на извору 01- општи приходи и примања буџета, док је ПУ „Невен“ у обавези да та средства уплаћује на уплатни рачун јавних прихода 742156 - Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа општине и 742378 – родитељски динар за ваннаставне активности. Приходи на конту 742156 – представљају опште приходе и примања буџета а предшколске установе прате остварење ових прихода односно извршење обавезе родитеља по том основу надлежни орган јединице локалне самоуправе изводе о оствареним уплатама овога прихода на прописан рачун за уплату јавних прихода достављају достављају предшколским установама. Посебно напомињемо да пошто се ради о општем приходу и примању буџета висину накнаде коју су у обавези родитељи уплатити, као и евентуалне олашкице по том основу у искључивој

су надлежности оснивача предшколске установе тј. Општине Прибој и не смеју се уређивати интерним актима већ искључиво актом Оснивача.

У буџетској 2026. години примењиваће се иста униформна програмска структура за јединице локлане самоуправе (циљеви програма и програмских активности и листа униформних индикатора) као и у буџетском циклусу за 2024. годину.

Имајући у виду законску одредбу по којој је неопходно је да надлежни орган локалне власти на годишњем нивоу донесе план поступног увођења родно одговорног буџетирања, којим ће одредити једног или више корисника буџетских средстава и један или више програма опредељеног буџетског корисника за који/које ће се дефинисати (на нивоу програма и/или програмске активности) најмање један родно одговоран циљ и одговарајући показатељи/индикатори који адекватно мере допринос циља унапређењу равноправности између жена и мушкараца и осталих родно осетљивих група.

**Следствено томе ће у предлогу финансијског плана свих буџетских корисника (а затим и у Одлуци о буџету) за 2026. годину, бити дефинисан најмање један родни циљ у оквиру сваког од Планом опредељених програма било на нивоу програма или програмске активности, уз настојање да се уродњавање примени на оба нивоа (као и додавањем у оквиру дефинисаних пројеката, уколико је применљиво). Такође, уз сваки дефинисани родни циљ, обавезно је дефинисање најмање једног родног индикатора – показатеља за праћење постизања односног циља програма и/или програмске активности (и пројекта).**

Израда грађанског буџета, као инструмента за повећање транспарентног исказивања на који начин и у које сврхе се користе јавна средства, представља својеврстан водич за грађане којима треба да се приближе надлежности и начин финансирања послова који се обављају у њиховим општинама и градовима. У циљу информисања и појашњења грађанима о начину трошења и за које сврхе се троше буџетска средства, потребно је да локална власт на једноставан и разумљив начин прикаже свој буџет грађанима са информацијама о буџетским приходима и примањима, расходима и издацима, изворима финансирања, буџетским корисницима и сл. и објави га на својој интернет страници.

Имајући у виду обавезу корисника буџета да на основу праћења спровођења програма, у складу са Упутством за праћење и извештавање о учинку програма, израђују годишњи извештај о учинку програма (за последњу завешену фиксну годину), односно извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће фискалне године (полугодишњи извештај) и достављају надлежном органу у роковима предвиђеним буџетским календаром неопходно је, да би се адекватно мерио учинак потрошење и добијале информације које се за унапређење ефикасности и ефикасности јавне потрошење да се приликом дефинисања показатеља тежити ка томе да они задовоље критеријум СМАРТ. Буџетски корисници дужни су да на својим интернет страницама објављују годишње финансијске извештаје и годишњи извештај о учинку програма, у складу са општим правилима о транспарентности.

У складу са чланом 28. Закона о буџетском систему образложење одлуке о буџету садржи, између осталог, програмске информације које чине описи програма, програмских активности и пројекта корисника буџетских средстава, циљеве које се желе постићи средњорочном периоду, као и показатеље учинка за праћење постизања наведених циљева.

Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ , број 103/15) измењена је дефиниција наменских прихода, тако да су према усвојеном решењу наменски јавни приходи и примања дефинисани као јавни приходи, односно примања чије је коришћење и намена утврђена уговором о донацији, кредиту, односно зајму, као и средства самодоприноса чија се намена утврђује одлуком јединице локалне самоуправе.

У поступку припреме и доношења буџета, треба планирати расходе за реализацију мера и активности утврђених посебним законима, у оквиру одређених програма, програмских активности, односно

пројекта, с тим што се исти могу извршавати само до висине апропријације утврђене одлуком о буџету, без обзира на то да ли су ови приходи остварени у већим или мањем обиму од планираног.

Уколико се у току године остваре наведени приходи у обиму већим од планираног актом у буџету, исти се могу користити и за извршавање других врста расхода, с обзиром на то да представљају опште приходе буџета којима се финансира јавна потрошња и који немају претходно утврђену намену. Такође, планирање висине расхода за намене предвиђене посебним прописима (чије одредбе нису стављени ван снаге) у поступку припреме и доношења буџета за наредну годину није условљено висином остварења тих прихода у текућој години.

У складу са чланом 27а Закона о буџетском систему изврши орган локалне власти је одговоран за спровођење фискалне политике и управљање јавном имовином, приходима и примањима и расходима и издацима. Законом су уређена правила и начин на који ће се спроводити ова одговорност, односно утврђени су општи принципи, процедуре и правила одговорног фискалног управљања којих се требају придржавати органи локалне власти (члан 27б Закона). С тим у вези, у циљу што ефикаснијег спровођења фискалне политике, Законом су утврђена и фискална правила за локалну власт, те је Законом утврђено ограничење у погледу висине стварања фискалног дефицита (члан 27ж Закона), тј. Да фискални дефицит локалне власти може настати само као резултат јавних инвестиција и не може бити вићи од 10% њених прихода у тој години. Поред наведеног чланом 27ж Закона је прописано да наведени законски лимит може бити прекорачен само уколико јединица локалне самоуправе добије претходно одобрење Министарства финансија.

Захтев за добијање одорења за прекорачење фискалног дефицита од 10% планираних текућих прихода се подноси Министарству најкасније до 1. септембра текуће године, за наредну буџетску годину, а изузетно захтев за прекорачење може се поднети након 1. октобра текуће године, а најкасније до 31. јануара наредне године, уколико је прекорачење фискалног дефицита резултат примљених трансферних средства од другог нивоа власти након истека рока из члана 27ж става 5. Закона.

### **3. Основне економске претпоставке и смернице за припрему предлога финансијског плана буџетског корисника и одлуке о буџету локалне власти са средњорочним пројекцијама и инструкцијама у вези планирања прихода буџета**

Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2026. годину и пројекција за 2027. и 2028. годину које је дато од стране Министарства финансија дефинисани су правци фискалне политике у 2026. години чији је циљ одржавање фискалне стабилности и смањење учешћа јавног дуга у БДП.

Упркос изазовним глобалним и регионалним условима, српска привреда је показала висок степен отпорности, што је резултат диверсификоване економске структуре и стабилне домаће потражње. У периоду од 2020. до 2024. године, кумулативни реални раст БДП-а износио је 18,4%, праћен историјски ниским нивоом незапослености и континуираним повећањем реалних зарада. Током 2024. године макроекономска кретања су била у складу са очекивањима – остварен је реални раст БДП од 3,9%, док је инфлација стабилизована у циљаним оквирима Народне банке Србије. Снажни макроекономски показатељи, рекордни приливи инвестиција и доследна примена одрживе фискалне политике довели су до тога да Србија први пут оствари инвестициони кредитни рејтинг.

Први квартал 2025. године донео је успоравање привредног раста на 2,0%, првенствено услед домаће неизвесности и одложене потрошње. Ипак, снажне економске основе, омогућавају брз повратак на путању раста. Ревидирана пројекција привредног раста за 2025. годину износи 3,0%, са очекиваним убрзањем на 4,2% у 2026. и на 5,0% у 2027. години, захваљујући великим инфраструктурним пројектима повезаним са Специјализованом светском изложбом ЕХРО 2027. Влада Републике Србије

наставља са реализацијом амбициозног програма јавних инвестиција у оквиру стратешког плана „Скок у будућност – ЕХРО Србија 2027”, који укључује модернизацију инфраструктуре, дигитализацију, обновљиве изворе енергије и иновативне технологије. Планирана улагања имају за циљ модернизацију земље, јачање конкурентности домаће привреде и привлачење нових страних и домаћих инвестиција.

Средњорочне перспективе привредног раста остају позитивне, са просечном годишњом стопом од око 4,2% за период од 2026. до 2028. године. Раст ће бити подржан стабилном домаћом тражњом, интензивном реализацијом инфраструктурних пројеката и даљим јачањем приватне потрошње и инвестиција. Посебан значај има ИКТ сектор, који бележи двоцифрене стопе раста извоза и све већи удео у БДП.

*Основне макроекономске претпоставке за 2026. годину*

	2025	2026
БДП,млрд РСД	10.392,2	11.096,4
Стопа номиналног раста БДП,%	7,2	7,4
Стопа реалног раста БДП,%	3,0	4,2
Потрошачке цене, годишњи просек, %	4,0	3,5

Приликом планирања прихода локална власт је у обавези да исте реално планира, тј. потребно је поћи од остварења прихода за три квартала у 2025. години и остварења прихода у четвртом кварталу 2025. године који је увећан за 7,5%. Тако утврђен износ представља основ за њихово увећање, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (**пројектован номинални раст у 2026. години од 7,4%**).

Приликом планирања текућих прихода потребно је узети у обзир приходе из свих извора финансирања, осим извора финансирања 07 - трансфери од других нивоа власти.

Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07 - трансфери од других нивоа власти, 08 - добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 - примања од продаје нефинансијске имовине могу се планирати само уколико јединица локалне самоуправе поседује уговор или други одговарајући акт из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да ће средства по овом основу бити остварена у 2026. години.

Јединице локалне самоуправе које на основу остварења прихода у току 2026. године, утврде да ће укупно планирани износ текућих прихода (класа 7) прећи лимит дозвољеног увећања за 2026. годину (7,4%), моћи ће да изврше корекцију истог (у поступку ребаланса или подизањем приходне апропријације на основу члана 5. ст. 4-5 ЗОБС) уз претходно прибављену сагласност Министарства финансија.

Уколико локална власт очекује приходе по основу донација, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) може планирати искључиво уколико у вези истих поседује закључен уговор/споразум из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да ће средства по овом основу бити остварена у 2026. години.

Ненаменске трансфере јединице локалне самоуправе треба да планирају у истом износу који је био опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 92/23). Примања од продаје нефинансијске имовине јединице локалне самоуправе треба да планирају само уколико је извесно да ће иста бити остварена у току 2026. године, односно уколико јединица локалне самоуправе у вези остварења истих поседује закључен уговор или други одговарајући акт у коме је

утврђено да је рок остварења истих у 2026. години.

У складу са чланом 5. Закона о буџетском систему приходи и примања исказују се у укупно оствареним износима, а расходи и издаци у укупно извршеним износима. Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна прописани су рачуни за уплату јавних прихода, тако да сви јавни приходи и примања којима се финансирају надлежности локалне власти треба да буду уплаћени на рачуне прописане за уплату јавних прихода, чиме би се испоштовало уставно начело бруто принципа (члан 92. Устава Републике Србије), а не на подрачуне корисника буџетских средстава.

#### **4. Доношење одлуке о локалним комуналним таксама**

Чланом 7. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14, 95/15, 83/16, 91/16, 104/16, 96/17, 89/18, 95/18, 86/19, 126/20 и 111/21 - у даљем тексту: Закон) прописано је да начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада утврђује скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком, у складу са законом, као и да се доноси након одржавања јавне расправе, а може се мењати највише једанпут годишње, и то у поступку утврђивања буџета јединице локалне самоуправе за наредну годину.

С тим у вези када је у питању подношење захтева за добијање сагласности за утврђивање локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору (фирмарина) у износу већем од оног који је прописан чланом 15а Закона о финансирању локалне самоуправе, указујемо да јединице локалне самоуправе могу поднети захтев за добијање сагласности за утврђивање већег износа фирмарине све до окончања поступка утврђивања буџета за наредну годину, тј. до усвајања Одлуке о буџету за наредну годину од стране скупштине локалне власти.

Такође, приликом утврђивања фирмарине, јединице локалне самоуправе треба да се везују за правно лице, а не за пословни простор и то на годишњем нивоу. Наведено значи да независно од тога на колико је објеката истакнута фирма, укупна годишња фирмарина за одређено правно лице не може бити већа од максимума који је прописан чланом 15а за категорију којој то правно лице припада.

Одредбом члана 15в Закона о финансирању локалне самоуправе прописано је да се највиши износи локалне комуналне таксе за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина усклађују годишње, са годишњим индексом потрошачких цена који објављује републички орган надлежан за послове статистике.

Највише износе локалне комуналне таксе, усклађене са годишњим индексом потрошачких цена утврђује Влада, сагласно члану 15в став 4. Закона, а исти се објављују у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Локална комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина, мора бити усклађена са чланом 7. Закона о безбедности саобраћаја на путевима („Службени гласник РС”, бр. 41/09...41/18, 87/18, 23/19, 128/20, 76/23 и 19/25), односно са Правилником о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима („Службени гласник РС”, бр. 40/12...70/18, 95/18, 104/18, 93/19, 2/20, 64/21, 143/22, 48/23, 24/24, 101/24 и 53/25), донетим на основу члана 7. став 2. Закона о безбедности саобраћаја на путевима, тако да је потребно ускладити врсте возила са наведеним законом и правилником, а висину комуналне таксе за та возила утврдити у оквиру усклађених највиших износа ове локалне комуналне таксе, како би полицијске управе без проблема вршиле наплату овог локалног јавног прихода.

Имајући у виду да према члану 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, број 129/07,

83/14 - др.закон, 101/16 - др.закон, 47/18 и 111/21) скупштина јединице локалне самоуправе, у складу са законом, између осталог, утврђује стопе изворних прихода, као и начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада, јединице локалне самоуправе су у обавези да, приликом одређивања висине локалних комуналних такси, имају у виду члан 91. Устава Републике Србије, према коме се обавеза плаћања пореза и других дажбина заснива на економској моћи обвезника. У складу са тим, јединице локалне самоуправе су у обавези да одреде висину локалних комуналних такси која неће угрозити нормално функционисање обвезника.

Такође, актом којим се утврђују локалне комуналне таксе не може се прописивати таксени основ, односно проширивати предмет таксене обавезе утврђене законом, с обзиром да би то за последицу имало неусклађеност одлуке са Уставом и законом.

У складу са горе наведним Служба за пореску управу општине Прибој је дужна доставити пројекцију пореских прихода уз посебну о очекиваним повећањима или смањењима пореских прихода и локалних комуналних такси које су очекује у 2026. години у односу на 2025. годину.

#### 5. Обим средстава, односно лимит расхода и издатака буџетских корисника за 2026. годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године:

Приликом планирања обима средстава, односно лимита расхода и издатака за сваког буџетског корисника, локални орган управе надлежан за финансије мора реално да их планира, у складу са законом, односно да пође од њиховог извршења у овој години, као и планираних политика у наредном периоду.

Полазна основа за планирање обима буџета за 2026. годину су оставарени приходи и примања за првих шест месеци 2025. године, као и њихова пројекција за 12 месеци. Износ планираних прихода за 2026. годину уз укалкулисано повећање од 7,4% као и пројекција за 2027. и 2028. годину дајемо у следећој табели:

ИЗВОР ПРИХОДА И ПРИМАЊА		БУЏЕТ 2026	БУЏЕТ 2027	БУЏЕТ 2028
1	2			
300	<b>ПРЕНЕТИ ПРИХОДИ ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ</b>	0,00	0,00	0,00
	Пренета средства из предходне године	0,00	0,00	0,00
700	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ</b>	1.323.073.000,00	1.362.765.000,00	1.402.459.000,00
711	<b>ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ</b>			
711110	Порез на зараде	462.244.000,00	476.111.000,00	489.979.000,00
711120	Порез на приходе од самосталних делатности	95.145.000,00	97.999.000,00	100.854.000,00
711140	Порез на приходе од имовине	497.000,00	512.000,00	527.000,00
711160	Порез на приходе од осигу.лица	0,00	0	0
711180	Самодопринос	0,00	0,00	0,00
711190	Порез на друге приходе	58.213.000,00	59.959.000,00	61.706.000,00
	<b>УКУПНО 711:</b>	<b>616.099.000,00</b>	<b>634.581.000,00</b>	<b>653.066.000,00</b>
713	<b>ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ</b>			

713120	Порез на имовину	74.220.000,00	76.447.000,00	78.673.000,00
713310	Порез на наслеђе и поклон	79.685.000,00	82.076.000,00	84.466.000,00
713420	Порез на капиталне трансакције	11.897.000,00	12.254.000,00	12.611.000,00
<b>УКУПНО 713:</b>		<b>165.802.000,00</b>	<b>170.777.000,00</b>	<b>175.750.000,00</b>
714	<b>ПОРЕЗ НА ДОБАРА И УСЛУГЕ</b>			
714510	Порези, таксе и накнаде на моторна возила	23.233.000,00	23.930.000,00	24.627.000,00
714540	Накнада за промену нам обрпољопривредног зе.	29.000,00	30.000,00	31.000,00
714550	Концесионе накнаде и боравишне таксе	1.232.000,00	1.269.000,00	1.306.000,00
714560	Општинске и градске накнаде	42.055.000,00	43.317.000,00	44.578.000,00
<b>УКУПНО 714:</b>		<b>66.549.000,00</b>	<b>68.546.000,00</b>	<b>70.542.000,00</b>
716	<b>ДРУГИ ПОРЕЗИ</b>			
716110	Комунална такса на фирму	34.161.000,00	35.186.000,00	36.211.000,00
<b>УКУПНО 716:</b>		<b>34.161.000,00</b>	<b>35.186.000,00</b>	<b>36.211.000,00</b>
732	<b>ДОТАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА</b>			
732150	Теке дон од међ. орга у корист нивоа опш	0,00	0,00	0,00
<b>УКУПНО 732:</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
733	<b>ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ</b>			
733151	Нен. трансфери од Репуб. у корист нивоа општина	294.871.000,00	303.717.000,00	312.563.000,00
733154	Текући наменски трансфери, у ужем смислу,	0,00		
733250	Капитални наменски трансфери, у ужем смислу,	0,00		
<b>УКУПНО 733:</b>		<b>294.871.000,00</b>	<b>303.717.000,00</b>	<b>312.563.000,00</b>
741	<b>ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ</b>			
741150	Камате на средства консолидованог	0,00	0,00	0,00
741410	Приходи од имо који припада имаоцима полиса осиг.	0,00	0,00	0,00
741510	Накнада за коришћење природних добара	50.000,00	52.000,00	53.000,00
741520	Накнада за коришћење шумског и пољ. земљишта	0,00	0,00	0,00
741530	Накнада за кор.е простора и грађевинског земљ.	3.000,00	3.000,00	3.000,00
741590	Накнада за заштиту животне средине	2.845.000,00	2.930.000,00	3.016.000,00
<b>УКУПНО 741:</b>		<b>2.898.000,00</b>	<b>2.985.000,00</b>	<b>3.072.000,00</b>
742	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА</b>			
742150	Приходи од продаје добара и услуга	19.720.000,00	20.312.000,00	20.903.000,00
742250	Таксе у корист нивоа општина	776.000,00	799.000,00	823.000,00
742370	Приходи индиректних кор. који се оств. Дод. Акт.	0,00	0,00	0,00
<b>УКУПНО 742:</b>		<b>20.496.000,00</b>	<b>21.111.000,00</b>	<b>21.726.000,00</b>
743	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ</b>			
743350	Приходи од новч. казни за прекр. у ко нивоа општ.	116.000,00	119.000,00	123.000,00
<b>УКУПНО 743:</b>		<b>116.000,00</b>	<b>119.000,00</b>	<b>123.000,00</b>
745	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ</b>			
745150	Меш. и неодређени приходи у корист нивоа оп.	122.081.000,00	125.743.000,00	129.406.000,00
<b>УКУПНО 745:</b>		<b>122.081.000,00</b>	<b>125.743.000,00</b>	<b>129.406.000,00</b>
772	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ</b>			

772120	Мемор. ставке за реф. расхода из предходне год.	0,00	0,00	0,00
<b>УКУПНО 772:</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
800	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ</b>	0,00	0,00	0,00
810	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА</b>			
811150	Примања од продаје непокр. у корист н-оп.	0,00		
<b>УКУПНО 811:</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
900	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖ. И ПРОДАЈЕ ФИН. ИМОВИНЕ</b>	327.000,00	326.000,00	326.000,00
921	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА</b>			
921550	Примања од отплате кредита у корист нивоа оп.	322.000,00	322.000,00	322000
921650	Примања од отп. кр. датих дом.у корист нивоа оп.	5.000,00	4.000,00	4.000,00
<b>УКУПНО 921:</b>		<b>327.000,00</b>	<b>326.000,00</b>	<b>326.000,00</b>
<b>УКУПНО ПРЕНЕТА СРЕДСТВА, ПРИХОДИ И ПРИМАЊА</b>		<b>1.323.400.000,00</b>	<b>1.363.091.000,00</b>	<b>1.402.785.000,00</b>

Потребно је напоменути да у процени прихода за 2026., 2027. и 2028. год. нису укључени трансфери од других нивоа власти, као ни приходи буџетских корисника из других извора (сопствени приходи), али се обавезују буџетски корисници да морају у својим финансијским плановима да прикажу и приходе из других извора и њихову намену.

### Обим расхода по корисницима за период 2026. до 2028. године

Полазна основа за планирање укупних расхода за 2026. годину за кориснике средстава буџета општине Прибој јесте извршење расхода и издатака у овој години и планиране политике у наредном периоду. За 2027. годину планирати увећање расхода и издатака за 3,0% у односу на 2026. годину, а за 2028. годину планирати увећање за 6% у односу на 2026. годину.

Од буџетских корисника се очекује да одговорно, крајње рестриктивно и у складу са својим потребама, као и могућностима укупног буџетског оквира, распореде предложени обим средстава по програмским активностима и пројектима имајући у виду и преузете обавезе у 2025. години.

Лимити за све буџетске кориснике биће унети у апликацију Веб саветник и распоред трошкова ће се вршити у оквиру додељених лимита.

Ревидирани тј. коначни износи биће достављени после 01.09.2025. године по утврђивању прихода за првих девет месеци 2025. године као Допуна упутства за припрему Одлуке о буџету, тако да постоји могућност корекције доле датих износа лимита било да се ради о њиховом смањењу или повећању, нарочито што ће бити детаљно анализирани деветомесечни трошкови.

Корисници могу слати и преднацрте финансијских планова и пре утврђених рокова како би могли да радимо анализу и усаглашавање са датим лимитима.

Посебну пажњу обраћамо корисницима јавних средстава да буду крајње рестриктивни приликом преузимања обавеза у другој половини 2025. године које могу додатно оптеретити извршење буџета у 2026. години као и на члан 56. став 3. тачка 1. Закона о буџетском систему који каже да су корисници буџетских средстава су дужни да обавесте трезор локалне власти: **о намери преузимања обавезе** а о овој одредби посебну пажњу обратити када су у питању већи износи средстава (преко 100.000,00

динара) како не би угрозили текућу ликвидност буџета општине Прибој.

У следећој табели дајемо лимите по директним, индиректним и осталим корисницима јавних средстава.

РБ	Раздео Глава	Назив корисника	Планирана средства - извор 01 - лимит за 2026. годину	Планирана средства - извор 01 - лимит за 2027. годину	Планирана средства - извор 01 - лимит за 2028. годину
1	2	3	4	5	6
1	1	Скупштина општине	13.950.000,00	14.368.500,00	14.787.000,00
2	2	Председник општине	31.700.000,00	32.651.000,00	33.602.000,00
3	3	Општинско веће	7.450.000,00	7.673.500,00	7.897.000,00
4	4	Општински правобранилац	3.800.000,00	3.914.000,00	4.028.000,00
5	6	Локлани омудсман	500.000,00	515.000,00	530.000,00
6	5	Општинска управа	832.786.000,00	857.758.580,00	882.734.160,00
а	5.00.01	ОШ Вук Караџић	18.000.000,00	18.540.000,00	19.080.000,00
б	5.00.02	ОШ Десанка Максимовић	15.000.000,00	15.450.000,00	15.900.000,00
в	5.00.03	ОШ Бранко Радичевић	14.250.000,00	14.677.500,00	15.105.000,00
г	5.00.04	ОШ Девети Мај - Саставци	11.250.000,00	11.587.500,00	11.925.000,00
д	5.00.05	ОШ Никола Тесла - Бања	11.250.000,00	11.587.500,00	11.925.000,00
ђ	5.00.06	ОШ Благоје Полић Кратово	5.250.000,00	5.407.500,00	5.565.000,00
е	5.00.08	МЕТШ - Прибој	19.250.000,00	19.827.500,00	20.405.000,00
ж	5.00.09	Гимназија - Прибој	15.750.000,00	16.222.500,00	16.695.000,00
7	5.01	Предшколска установа Невен	177.900.000,00	183.237.000,00	188.574.000,00
8	5.02	Туристичка организација Прибој	30.000.000,00	30.900.000,00	31.800.000,00
9	5.03	Дом културе Пиво Караматијевић	14.580.000,00	15.017.400,00	15.454.800,00
10	5.04	Завичајни музеј Прибој	15.704.000,00	16.175.120,00	16.646.240,00
11	5.05	Градска Библиотека Прибој	12.500.000,00	12.875.000,00	13.250.000,00
12	5.06	Спортски центар Прибој	49.500.000,00	50.985.000,00	52.470.000,00
13	5.07	Центар за развој услуга соц. Заш.	18.430.000,00	18.982.900,00	19.535.800,00
14	5.08	Месне заједнице	4.600.000,00	4.738.000,00	4.876.000,00
		<b>УКУПНО</b>	<b>1.323.400.000,00</b>	<b>1.363.091.000,00</b>	<b>1.402.785.000,00</b>

Предлози финансијских планова буџетских корисника за 2026. години попуњавају се на основу достављеног обима средстава од стране локалног органа надлежног за буџет и финансије општине Прибој.

Од буџетских корисника се очекује да одговорно и у складу са својим потребама, као и могућностима укупног буџетског оквира, делотворно распореде предложени обим средстава по програмским активностима и пројектима. Укупан збир предлога не сме да прелази укупан предложени обим средстава додељен буџетском кориснику.

На основу овог упуства и предлога обима средстава, корисници буџета су у обавези да сачине пројекције прихода и примања и расхода и издатака, односно да припреме предлог финансијског плана за наредну буџетску годину **као и да утврде месечне квоте за извршња буџета и исте унесу у**

**свој финансијски план.** Пракса је показала да је најоптималније да се квоте на почетку године унесу само за први квартал, док ће се за остале месеце кориговати и уносити сходно извршењу из претходног месеца и очекиваном извршењу у наредним месецима.

Имајући у виду да је због датих билансних ограничења у планирању буџета општине Прибој, обим средстава код свих корисника буџета утврђен врло рестриктивно, неопходно је да корисници буџета преиспитају важеће нормативе потрошње и планирању потреба за наредну годину приступе крајње рестриктивно, економски рационално и друштвено одговорно.

У том погледу, пошто корисници сагледају потрошњу у овој и у претходним годинама, потребно је да утврде сегменте потрошње на којима се евентуално може извршити рационализација или постићи уштеда, сагледавањем расхода који се у текућој години извршавају у већем обиму од очекиваног и расхода на које се може утицати, као и оних који се безусловно морају испоштовати, а приликом распореда предложеног обима средстава треба да одреде приоритете, то јест обезбеде средства за најнеопходније радсходе који омогућавају одвијање редовне делатности корисника средстава, односно несметано функционисање корисника (значи реално планирање сталних трошкова, трошкова превоза запослених, канцеларијског материјала и сличних трошкова код свих корисника).

Због рестриктивног приступа планирању, односно финансирању јавне потрошње, веома је битно да су приоритети исправно одређени, како у случају недостатка средстава не би било доведено у питање извршавање основне функције буџетског корисника. То подразумева висок степен одговорности буџетских корисника за правилно и рационално распоређивање средстава по активностима и пројектима, односно програмима које реализују.

#### ***Група конта 41 - Расходи за запослене***

Плате изабраних, постављених и запослених лица код корисника буџета локалне власти уређене су:

- *Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06...19/25);*
- *Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17-др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23)*
- *Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17-др.закон, 23/18 и 39/25);*
- *Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 44/01... 101/24, 5/25, 12/25, 13/25 и 17/25);*
- *Другим релевантним прописима који уређују елементе за обрачун и исплату плата.*

#### ***Законом уређена основица за обрачун плата***

Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице утврђене закључцима Владе Републике Србије.

#### ***Планирање масе средстава за обрачун и исплату плата у одлукама о буџету за 2026. годину***

Локална власт у 2026. години планира укупна средства потребна за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2025. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет.

Приликом планирања укупне масе средстава за плате у буџету јединице локалне власти, евентуална

индексација, предвиђена законом којим се уређује буџет, примењује се на 11 месечних плата у години, а имајући у виду рокове за исплату плата који су дефинисани посебним колективним уговорима, као и да би иста била могућа почев од обрачуна и исплате плате за јануар 2026. године.

Математички исказано, маса за плате код свих буџетских корисника се утврђује на следећи начин:

**Укупна маса за плате = маса средстава исплаћена за септембар 2025. године + маса средстава исплаћена за септембар 2025. године \* прописани % увећања плата \* 11 месеци**

Како би што прецизније испланирали масу зарада директни и индиректни корисници дужни су доставити табелу са зарадама за септембар месец 2025. године са списком запослених нето износом, бруто 2 износом, бројем сати за које је исплаћена зарада, посебно одвојити раднике на одређено (посебно напоменути да ли се ради о замени) и неодређено време, као и раднике за које зарада исплаћује на терет фонда (боловање преко 30 дана, породилско и трудничко).

Уколико маса средстава која је утврђена на претходно наведени начин није довољна за обрачун и исплату плата запослених код корисника буџета локалне власти, иста се може увећати у току 2026. године, а након претходно добијене писане сагласности министарства надлежног за послове финансија.

На основу горе наведене формуле средства за плате се планирају на бази броја запослених којима је исплаћена плата за септембар 2025. године, а не систематизованог броја запослених.

Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2026. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2026. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење) осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2026. години и новчаних честитки за децу запослених.

Такође, у 2026. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

Остале економске класификације у оквиру групе 41 - Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно, уз уважавање права запослених која су уређена релевантним прописима и респектовање принципа одговорног фискалног управљања. У делу расхода за запослене за који законом или колективним уговором нису дефинисани тачни износи или утврђен максималан износ накнаде одлуку о висини давања донеће надлежни орган локалне самоуправе

**Локална власт је у обавези да у одлуци о буџету за 2026. годину, у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби искаже број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства.**

## **Група конта 42 – Коришћење услуга и роба**

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2026. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови).

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др).

Посебно је приликом планирања ове групе конта потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15, 113/17, 91/19, 44/21, 130/21, 120/21-др. Закон и 138/22).

## **Група конта 45 - Субвенције и група конта 62 - Набавка финансијске имовине**

У оквиру субвенција и буџетских кредита неопходно је преиспитати све програме по основу којих се додељују субвенције. Приликом планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу контроле државне помоћи.

## **Група конта 48 – Остали расходи**

Приликом планирања наведених расхода, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је, због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза, како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

## **Класа 5 - Издаци за нефинансијску имовину**

У циљу ефикасног планирања, важно је да корисници расходе за текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме, замена санитарија, радијатора и сличне послове), којима се чува употребна вредност зграда, објеката и опреме у стању које је било у тренутку изградње, односно реконструкције и којима се не увећава њихова инвестициона вредност планирају на апропријацији економске класификације 425 - Текуће поправке и одржавање, док се средства за капитално одржавање (значајни, дугорочни радови на реновирању и унапређењу постојећих објеката и опреме, адаптација, реконструкција, санација и др.) планирају на контима класе 5.

Приликом планирања и реализације капиталних пројекта јединице локалне самоуправе треба увек да имају у виду период који је потребан за реализацију пројекта и динамику плаћања који прати исти, те да сходно наведеном размотре могућност вишегодишњег финансирања истих, а у циљу спречавања оптерећења буџета.

Такође, приликом приказивања вишегодишњих издатака за капиталне пројекте у буџету за 2026. годину и наредне две године, потребно је приказати не само оне капиталне пројекте који ће бити започети у 2025. години, већ и оне који су започети у претходним годинама а чија је реализација у току и при томе навести све релевантне податке везане за исте (годину почетка финансирања, годину завршетка финансирања, укупну вредност пројекта, изворе финансирања, тј. приходе из буџета, трансфере од других нивоа власти итд.

## ***Капитални пројекти***

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт укључујући услуге

пројектног планирања које је саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса.

**Капитални пројекти планирају се и укључују у буџет у складу са одредбама Уредбе о управљању капиталним пројектима („Службени гласник РС”, бр. 79/23).**

***Планирање издатака капиталног пројекта:***

Корисници буџетских средстава дужни су да органу надлежном за послове финансија доставе планиране капиталне пројекте за буџетску и наредне две године, у обавези су да искажу планиране издатке за капиталне пројекте по годинама који се односе на изградњу и капитално одржавање, по контима на трећем и четвртом нивоу, и то:

- 1) издатке за израду пројектно-техничке документације на конту 5114 (осим уколико је иста већ израђена);
- 2) издатке за експропријацију земљишта на конту 5411;
- 3) издатке за извођење радова на изградњи, односно извођење радова на капиталном одржавању на контима 5112 и 5113;
- 4) издатке за ангажовање стручног надзора на конту 5114 (осим уколико исти нису планирани од стране Инвеститора или на неки други начин).

Уколико корисници нису планирали средства за израду пројектно-техничке документације и за ангажовање стручног надзора, дужни су да наведу који субјект (институција, организација, јавно предузеће итд.) је обезбедио средства за те издатке и у ком износу или ће тај посао обављати у оквиру свог редовног пословања.

У циљу реалног планирања издатака капиталног пројекта, неопходно је да корисници образложе тренутни статус дозвола и сагласности (локацијска, грађевинска дозвола, сагласности одговарајућих јавних предузећа) које су неопходне за почетак извођења радова. Корисници су дужни да планирају расходе, који су у вези са добијањем ових дозвола и сагласности, на одговарајућим контима.

Такође, на основу свеобухватне процене потреба, пројекте је потребно рангирати по приоритетима, у складу са усвојеним стратешким документима, водећи рачуна да приоритет у финансирању имају већ започети пројекти.

Напомена: Уколико корисник буџетских средстава пренесе инвеститорска права на други субјект (јавно предузеће итд.), треба имати у виду да је изменама Закона о порезу на додату вредност (члан 10. став 2. тачка 3) прописано да ПДВ плаћа инвеститор. У вези са тим, потребно је да Инвеститор који врши инвеститорску функцију, у име и за рачун јединице локалне самоуправе, планира неопходна средства за ПДВ.

-Код образложења издатака за нефинансијску имовину детаљно описати планиране инвестиције, статус пројектно техничке документације, статус имовинско правних односа.

Циљеви пројекта су средњорочног и краткорочног карактера и односе се на непосредне излазне резултате.

Код индикатора тежити да буду разумљиви за јавност и да се могу вредносно приказати.

**6. Поступак и динамика припреме буџета општине Прибој и предлога финансијских планова директних и индиректних корисника средстава буџета**

На основу Упутства за припрему нацрта буџета и средњорочних планова, корисници буџетских средстава израђују предлог годишњег и средњорочног финансијског плана.

Предлог финансијског плана обухвата:

- 1) Расходе и издатке за 2026. године и две наредне године, исказане по свим буџетским класификацијама,
- 2) **Детаљно писано образложење** расхода и издатака, као и извора финансирања
- 3) Детаљно писана израда програмског буџета (у складу са Упутством за израду Програмског буџета и обрасцима)
- 5) Преглед капиталних пројеката (са припадајућим табелама)
- 6) Предлог пројеката развојне помоћи ЕУ који се планирају у 2026. (образац за пројекат из Програмског дела буџета и слободна форма кратког описа пројекта)
- 7) Извештај о учинку програма за првих 6 месеци 2025. године.

**Рок доставу предлога финансијског плана за 2026 годину са пројекцијама за 2027 и 2028. годину на обрасцима за припрему програмског буџета и свим прилозима, за све буџетске кориснике је 15.09. 2025. године**

Општина Прибој ће израду буџета за 2025. годину радити уз помоћ апликативног софтвера за припрему буџета „Саветник Веб“, у коме сви корисници буџетских средстава којима је додељено то право врше распоред средстава по контима а на основу додељених лимита. Свим корисницима ће бити омогућен приступ апликацији преко интернета.

**БИТНО:**

**Предлози финансијских планова са прилозима се достављају у писаном облику, потписани од стране овлашћеног лица и оверени печатом.**

**НАПОМЕНА:** Корекција параметара за припрему буџета извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране фискалне стратегије и евентуалних измена Закона о буџетском систему о чему ће сви буџетски корисници бити правовремено обавештени

**Рок за доставу ревидираних предлога финансијских планова је најкасније до 15. септембра 2025. године до 12,00 часова** када су корисници буџета обавезни да доставе своје предлоге Одељењу за друштвене делатности буџет и финансије. За све додатне информације око припреме финансијских планова можете се обратити на телефон +381 66 00 80 30

Потребне обрасце, табеле и информацију за израду ваших планова можете преузети са званичног сајта СКГО-секција Програмски буџет, или са сајта општине Прибој.

<http://www.priboj.rs/servis-gradjana/budzet-opstine-priboj>

Прилози:

- Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2026. годину и пројекција за 2027. и 2028. годину

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ДРУШТВЕНЕ ДЕЛАТНОСТИ  
БУЏЕТ И ФИНАСИЈЕ  
Руководилац**

---

**Славиша Јањушевић**